

Aanleiding

Per 1 januari 2021 wordt het VK een derde land. Dat brengt ook een nieuwe situatie met zich mee inzake het EU-inreisverbod (2020/2019) en het daaraan gekoppelde Nederlandse handelingskader voor de uitzonderingscategorieën reizigers onder dit verbod.

In Coreper van 16 december jl. is geconcludeerd dat het VK na 1 januari 2021 ook in het kader van het EU-inreisverbod als derde land beschouwd moet worden, waarvoor de gebruikelijke uitzonderingen en criteria van de mededeling van de Europese Commissie over het EU-inreisverbod (2020/912) gelden.

Voor de uitzonderingscategorieën onder dit verbod heeft Nederland eerder een handelingskader vastgesteld. Dit betreft ondermeer onderzoekers, professionals in de culturele en creatieve sector, een lange afstandsregeling en zakenreizigers die een reis maken die aantoonbaar bijdraagt aan de Nederlandse economie en samenleving.

Nu het VK als derde land per 1 januari onder dit EU-inreisverbod valt en ook het reisverbod voor reizigers vanuit het VK is opgeheven, is het van belang het Nederlandse handelingskader aan te passen op het punt van het inreizen van zakenreizigers. In vergelijking tot andere derde landen onderhoudt Nederland met het VK de meest intensieve handelsrelatie (export is bijvoorbeeld tweemaal zo groot als naar de VS). Vanwege nabijheid en toegankelijkheid van de VK-markt is er sprake van een intensief zakenreizigersverkeer tussen beide landen. Het zakenreizigersverkeer is reeds beperkter geworden door de Covid-19 situatie. De Brexit zal hier nog meer impact op hebben. Gelet op het economische belang voor Nederland is het van belang het huidige handelingskader voor zakenreizigers daarom aan te passen voor het VK en een apart quotum toe te kennen aan het VK evenals een passende procedure. Dit betekent geenszins een verruiming van de mogelijkheden voor zakenreizigers. In elke situatie zullen de mogelijkheden door de Brexit na 1 januari voor zakenreizigers beperkter zijn dan ervoor.

Met een aanpassing van het zakenreizigerskader wordt het volgende beoogd:

- Het zakelijk verkeer tussen VK en Nederland ondanks de Brexit in zo goed mogelijke banen zien te leiden, waarbij de gezondheidssituatie te allen tijde leidend blijft;
- Een werkbare procedure vast te stellen die past bij de nauwe economische relatie tussen het VK en NL
- Aansluiten bij EU-Brexit-onderhandelingen en het resultaat daarvan

Middels onderstaand voorstel wordt hieraan zo veel mogelijk tegemoetgekomen. Begin 2021 zal dit geëvalueerd worden. Een verplichte negatieve PCR-test was sinds 15 december reeds een van de vereisten van het bestaande kader.

Quotum overige landen

Voor het inreizen van zakenreizigers naar Nederland was sinds 21 september 2020 een maandquotum van 500 reizigers per maand vastgesteld. Het aantal toegelaten zakenreizigers blijft hier tot nu toe ruim onder (300 en 370 in respectievelijk oktober en november). Hoogste aantallen zakenreizigers komen uit de VS (125-150 per maand) en Turkije (ongeveer 50 per maand). Het voorstel is om in het aangepast kader alleen nog quota voor de VS, Turkije en het VK te hanteren en het restant quotum vrij te laten naar gelang de behoefte.

Gevraagd besluit

Instemmen met het hieronder voorgestelde aangepaste concept-handelingskader voor zakenreizigers uit derde landen (inclusief VK) en aanpassing van de quota.

De belangrijkste aanpassingen betreffen:

- Instellen van een quotum van 500 zakenreizigers per maand uit het VK (zakenreizigers uit het VK dienen aan dezelfde voorwaarden als andere zakenreizigers uit derde landen te voldoen)
- Voor de eerste 250 reizigers uit het VK geldt een steekproefsgewijze ex-post toetsing aan de voorwaarden, daarboven een ex-ante toetsing door de Nederlandse ambassade in Londen
- Aanpassing in landenquota van overige derde landen (totaal blijft 500)
- Geldigheidsduur van een NV maximaal 1 maand na afgifte of voor specifieke periode van de reis

NB. Voor de handelingskaders voor de overige uitzonderingscategorieën is er vooralsnog geen wijziging noodzakelijk.

Concept Uitvoering Handelingskader zakenreiziger per 1 januari 2021¹:

Om aanvragen te beoordelen dient het volgende concepthandelingskader als uitgangspunt gebruikt worden.

Alleen zakenreizigers die aantoonbaar vanwege een Nederlands economisch belang willen inreizen, kunnen onder de uitzonderingscategorie vallen.

De betreffende zakenreiziger dient bij de Nederlandse ambassade een (onderbouwde) aanvraag voor een zakenreis waaruit blijkt dat aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Met de afspraak is urgentie gemoeid en het is noodzakelijk dat de afspraak in fysieke vorm plaats vindt.
 - Bijv. er bestaat geen realistisch digitaal alternatief, dan wel digitaal alternatief biedt niet de noodzakelijke vertrouwelijkheid.
- De afspraak dient aan (ten minste) een van de volgende voorwaarden te voldoen:
 1. Met het bezoek is een potentiële directe buitenlandse investering in Nederland van een significante omvang gemoeid waarbij binnen 3 jaar:
 - a. minimaal 5 nieuwe banen in Nederland worden gecreëerd, of
 - b. minimaal € 500.000 in Nederland wordt geïnvesteerd
 2. Met het bezoek is een potentiële directe buitenlandse investering gemoeid die bijdraagt aan:
 - a. de versterking van het Nederlandse innovatievermogen, of
 - b. de verduurzaming van de Nederlandse economie, of
 - c. de verdere digitalisering van de Nederlandse economie
 3. Het bezoek is van groot belang voor een specifieke in Nederland gevestigde organisatie
 - a. Eis: De te bezoeken in Nederland gevestigde organisatie telt ten minste 10 fte en/of 2 miljoen jaaromzet.
 - i. *NB: voor kleinere bedrijven kan evt. een uitzondering worden overwogen op basis van maatschappelijk relevant- baanbrekend onderzoek/ innovatie/ duurzaamheid/ volksgezondheid.*
 - b. Belang van het bezoek blijkt bijv. wanneer het bezoek essentieel is voor doorgang van dagelijkse functionaliteit, behoud/creatie van banen of het behouden/groeien van omzet.

Na toetsing aan het kader door de ambassade wordt door de ambassade een 'Nota Verbale'² afgegeven aan de zakenreiziger waarin toestemming wordt verleend voor de voorgenomen zakenreis³. Bij eventuele twijfel dient NFIA (in geval van een buitenlandse

¹ Vanaf 1 januari 2021 zullen zakenreizigers uit de VK ook onder dit uitzonderingskader vallen.

² Een NV is ofwel tot een maand na datum afgifte geldig ofwel voor de specifieke reisdatum zoals vermeld op het NV.

³ Voor zakenreizigers uit de VK wordt een aparte toetsing voorgesteld.

investering) of de Business Development Coach bij RVO (in geval van buitenlandse handel) geconsulteerd te worden.

Alle zakenreizigers worden centraal geregistreerd, zodat hiervan op centraal niveau overzicht is.

Gelet op het aanmerkelijke Nederlands economisch belang dat hiermee gemoeid is, wordt het toelaten van een beperkte groep zakenlieden uit derde landen die aan bovengenoemde voorwaarden voldoet, evenredig geacht.

- Zakenreizigers worden onder de EU-uitzonderingscategorie 'highly skilled worker' geschaard. Wel met kanttekening dat het volgens de Raadsaanbeveling waarin de uitgangspunten zijn vastgelegd gaat om "werknemers" wiens "indienstneming" noodzakelijk is. Het Duits Voorzitterschap van de Raad beziet momenteel de noodzaak tot aanpassingen van de categorieën.
- De zakenreiziger zal in het bezit moeten zijn van een bevestigde afspraak/bezoek aan een geregistreerd bedrijf in Nederland of de NFIA. Hieruit moet duidelijk blijken dat voldaan wordt aan de voorwaarden van het handelingskader.
- De zakenreiziger zal een contactpersoon in Nederland moeten aanwijzen. Steekproefsgewijs wordt door de Nederlandse ambassade, NFIA of RVO contact gezocht met de ontvangende organisatie in Nederland ter controle van de zakenreis.
- De reguliere voorwaarden voor het aanvragen van een visum zijn van toepassing.
- De zakenreiziger en het bedrijf dat hij/zij bezoekt zullen een verklaring moeten tekenen, waarin zij verklaren, bij strafbaarstelling, inderdaad een essentiële zakenreis te maken en te voldoen aan de hierboven gestelde voorwaarden.
- De zakenreiziger zal in het bezit moeten zijn van een retourticket en bevestigde hotelreservering.
- Om het gezondheidsrisico zoveel mogelijk te beperken wordt met quota gewerkt, wordt dringend geadviseerd om het bezoek zo kort mogelijk plaats te laten vinden en om contacten met andere personen te beperken tot contacten die noodzakelijk zijn voor het doel van de reis.
- Voor de zakenreiziger gelden dezelfde regels rondom thuisquarantaine als voor zakenreizigers binnen de EU.
- Voor het totaal aantal zakenreizigers wordt voorgesteld het quotum te verhogen van 500 naar 1000 per maand omdat zakenreizigers uit de VK vanaf 1 januari 2021 ook onder dit kader zullen gaan vallen. Voor zakenreizigers uit de VK wordt (vooralsnog) een quotum van 500 per maand voorgesteld. Voor de overige zakenreizigers blijft het quotum gehandhaafd op 500 per maand.
- Toepassing van dit kader voor zakenreizigers uit de VK betekent een beperking/ aanscherping t.o.v. de huidige situatie, waarbij zakenreizigers uit de VK binnen de EU zich vrij kunnen bewegen indien zij zich houden aan de COVID maatregelen die gelden in de lidstaten, zonder aanvullende toetsing. De inschatting is dat het aantal zakenreizigers op dit moment vele malen hoger ligt dan 500 vanwege de intensieve economische relaties tussen NL en de VK.
- Vanwege Brexit en mogelijk hectische transitiefase zal naar verwachting capaciteit van ambassade Londen begin 2021 beperkt zijn. Vanwege de additionele administratieve last die bovengenoemde procedure voor ambassade Londen met zich mee zou brengen, wordt voor de VK zakenreizigers de volgende alternatieve procedure voorgesteld:
 - o Voor de eerste 250 zakenreizigers wordt op basis van de reisaanvraag, die aan dezelfde eisen dient te voldoen, een NV afgegeven. Toetsing aan de eisen vindt steekproefsgewijs en achteraf plaats.
 - o Voor de volgende 250 zakenreizigers volgt wel een toetsing voorafgaand aan uitgifte van een NV.

- De eerder ingestelde quota systematiek per land wordt op basis van de ervaring van afgelopen maanden als volgt aangepast:
 - o VK 500 (nieuw)
 - o VS 150;
 - o Turkije 50
 - o Overige landen: 250
 - o Reserve (ter beschikking van NFIA en DIO): 50

- Zonder Nota Verbale kan een zakenreiziger Nederland niet inreizen op de uitzonderingsgrond 'essential business visit'. De Nota Verbale dient hij/zij te tonen aan de Nederlandse grensautoriteiten (KMar en ZHP) en kan desgevraagd aan de luchtvaartmaatschappij worden getoond. De KMar, ZHP en IND kunnen desgewenst contact opnemen met de ambassade of centraal aanspreekpunt bij NFIA/RVO/DIO ter verificatie. Op de NV wordt het centraal aanspreekpunt in Nederland aangegeven (NFIA of de BDC bij RVO).
- Vanaf 15 december moeten zakenreizigers die naar Nederland reizen een negatief testresultaat (van een PCR-test; verklaring in het Engels, Frans, Spaans of Duits) kunnen laten zien. Kan een reiziger zo'n verklaring niet laten zien, dan wordt deze door luchtvaartmaatschappijen het boarden of door de Koninklijke Marechaussee de toegang geweigerd. De precieze invulling van de regeling, is te vinden op de [website van Rijksoverheid](#).
- De reguliere grenscontroleprocedure op basis van de Schengengrenscodes is van toepassing. In dat verband hebben de Nederlandse grensautoriteiten (KMar en ZHP) altijd nog het recht om de zakenreiziger de toegang te weigeren, als daar een reden voor is.